



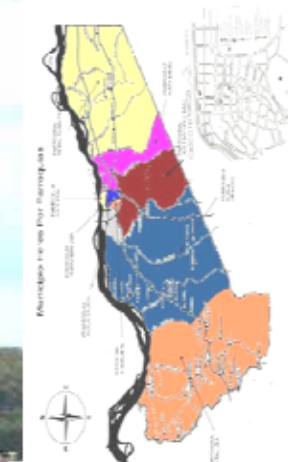
REÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA
 CIUDAD BOLÍVAR- EDO.BOLÍVAR
 ALCALDÍA DEL MUNICIPIO HERES



Taller: « El futuro del financiamiento urbano en América latina »

GESTION TERRITORIAL Y FISCAL MUNICIPIO HERES

Ponente: Ing. Víctor Fuenmayor Carrillo
Alcalde del municipio Heres



Reunión organizada por la Comisión de CGLU y el Fondo Mundial para el Desarrollo de las Ciudades (FMDV), con el apoyo de Cities Alliance



Aspectos generales del municipio

- Ciudad Bolívar es la capital del Estado Bolívar, al suroriente de Venezuela. Fue fundada en 1595
- En la parte geológica, la ciudad presenta una gran estabilidad tectónica,
- El clima del municipio es templado y variable según la altura, la temperatura promedio varía entre 26 y 32 °C
- La vegetación es una típica vegetación guayanesa-amazónica en el cual se aprecia plantas como animales típicos en la guayana principalmente, y minoritariamente típicos del amazonas.
- Características de la población y demografía, Población 2001: 317.335 habitantes (23,4 % del Estado Bolívar; son 3.636 indígenas y 313.699 no indígenas).
Proyección año 2010: 478.874 habitantes
Densidad de Población: 54,2 habitantes / Km2



LA GESTION LOCAL, SU ESTRUCTURA

La gestión local se desarrolla dentro de su contexto de planificación



Sectorización por ámbitos de gestión.

- Gestión infraestructura y servicios
- Gestión social
- Gestión administrativa**
- Gestión estratégica y de apoyo
- Gestión de seguridad ciudadana

Gestión administrativa

- 1.- Fortalecer la cultura tributaria y los niveles de recaudación (de un 13 % que representaba los recursos propios, por recaudación en el año 2008(noviembre 2008), se posiciono en tres años al 67 % (marzo 2011)
- 2.- Continuidad con la empresa privada(PICA) de recaudación tributaria, en los procesos de automatización durante los cuatros años de gestión, con entregas parciales de producto en la adecuación de plataforma tecnológica.
- 3.- Sincerización del inventario municipal
- 4.- Aplicación de la evaluación presupuestaria con el sistema de control de gestión. De manera oportuna.



HACIENDA PUBLICA, FORTALECIMIENTO TECNOLÓGICO

I.-ANTECEDENTES

En conformidad a un estudio de Reingeniería de Proceso en el Año 2006, en la Alcaldía del municipio Heres, en donde se puntualizó que la Hacienda pública debería ser automatizada, iniciando por el proceso de automatización de Recaudación, bajo una plataforma tecnológica a la vanguardia, para ello debería buscarse las formas, medios y modos de implementarse tal planteamiento, a fin de solucionar serios problemas, que pudieran ser amenazas a futuro con grave deterioro al los ingresos propios del municipio, determinándose para ese entonces situaciones antagónicas a la buena salud de la hacienda pública municipal: HACIENDA PUBLICA POCA EFICAZ Y PRODUCTIVA



Causas:

- Gestores de recaudación, en vez de Fiscales de rentas
- Perfil no idóneo para desempeñar el cargo
- Las operaciones eran totalmente manuales, el gestor cobraba y depositaba
- Procesos semi-automatizados, sin ningún grado de confiabilidad.
- No existían manuales de normas y procedimientos
- Data de contribuyentes inconsistente y poca fiable a la realidad de la existencia real de contribuyentes formales.

Efectos:

- Alta evasión fiscal, con respeto a los tributos municipales
- Vicios de la Gestión de Cobranzas en referencia a la recaudación
- Procesamiento de información no oportuna y nada veraz de la Hacienda Pública
- El pago de los contribuyentes formales se concentro solo en los registrados, y por consiguiente lo recaudado por actividad económicas representaba un porcentaje muy bajo, se tenía que depender del 83 % del situado constitucional (aporte del gobierno central)

Hacienda pública, automatización de recaudación

II.-JUSTIFICACIÓN

1.-OFERTA EMPRESARIAL: Siendo la empresa Proyectos Integradores que presento la única alternativa, que consistía en una inversión previa en materia de plataforma tecnológica(SAP), estructura física acondicionada para la liquidación de los tributos, diagnostico real de la situación de la hacienda pública, contratación, capacitación del personal de atención al contribuyente con remuneraciones muy bien pagadas, bajo un perfil debidamente diseñado para ejercer la función asesora, actualización de la data de los contribuyentes, a través de un censo a nivel de todas las parroquias urbanas y estudio de las ordenanzas municipales, en especial las referidas a las actividades económicas. Toda esa oferta infería una inversión por Parte de Proyectos integradores anticipada, sin que el municipio erogara ningún capital.

2.- MARCO LEGAL: La empresa Proyectos Integradores es un empresa Liquidadora y Prestador de un Servicio técnico especializado, bajo un contrato renovable con clausulas debidamente estudiadas con un fideicomiso como contraprestación de servicios, ya que la Función de Recaudación por Ley del Poder Publico Municipal y leyes Nacionales es de competencia del municipio.



Automatización de recaudación, beneficios y logros

EVOLUCION
2008

- CONTINUIDAD AL PROYECTO
- 13 % DE RECAUDACION 2008
- SECTORES SERVICIO Y COMERCIO 93.4%
- SECTOR INDUSTRIAL 3,5 %
- 1800 CONTRIBUYENTES

2009

- RECAUDACION POR RECURSOS PROPIOS SUPERO MAS DEL 40 %,
- 3559 CONTRIBUYENTES
- DATA FIABLE
- ADECUACION DE ORDENANZAS DE ACTIVIDADES ECONOMICAS Y SIMILARES
- AUTOMATIZACION DEL PROCESO DE LIQUIDACION DE IMPUESTOS MUNICIPALES

2010

- SE SITUO EN UN 50 %

2011

- SE SITUO A LA FECHA(AGOSTO 20011) EN UN 67 %, CON PROYECCION A SUPERAR UN 73 %
- HACIENDA PÚBLICA SANA, RESPUESTA OPORTUNA Y DATA CONFIABLE.
- ÍNDICES DE EVASIÓN DE IMPUESTOS MUNICIPALES BAJO
- CONTRIBUYENTE SATISFECHO EN UN 65 %
- PROCESO AUTOMATIZADO, BAJO LA PLATAFORMA TECNOLÓGICA SAP
- ORDENANZAS EN REFERENCIA A ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y OTRAS SIMILARES ACTUALIZADAS
- SATISFACCIÓN DE CONTRIBUYENTES POR VER LA RETRIBUCIÓN DEL PAGO DE SUS IMPUESTOS EN MEJORAS DE SERVICIOS PÚBLICOS

Automatización de recaudación, beneficios y logros

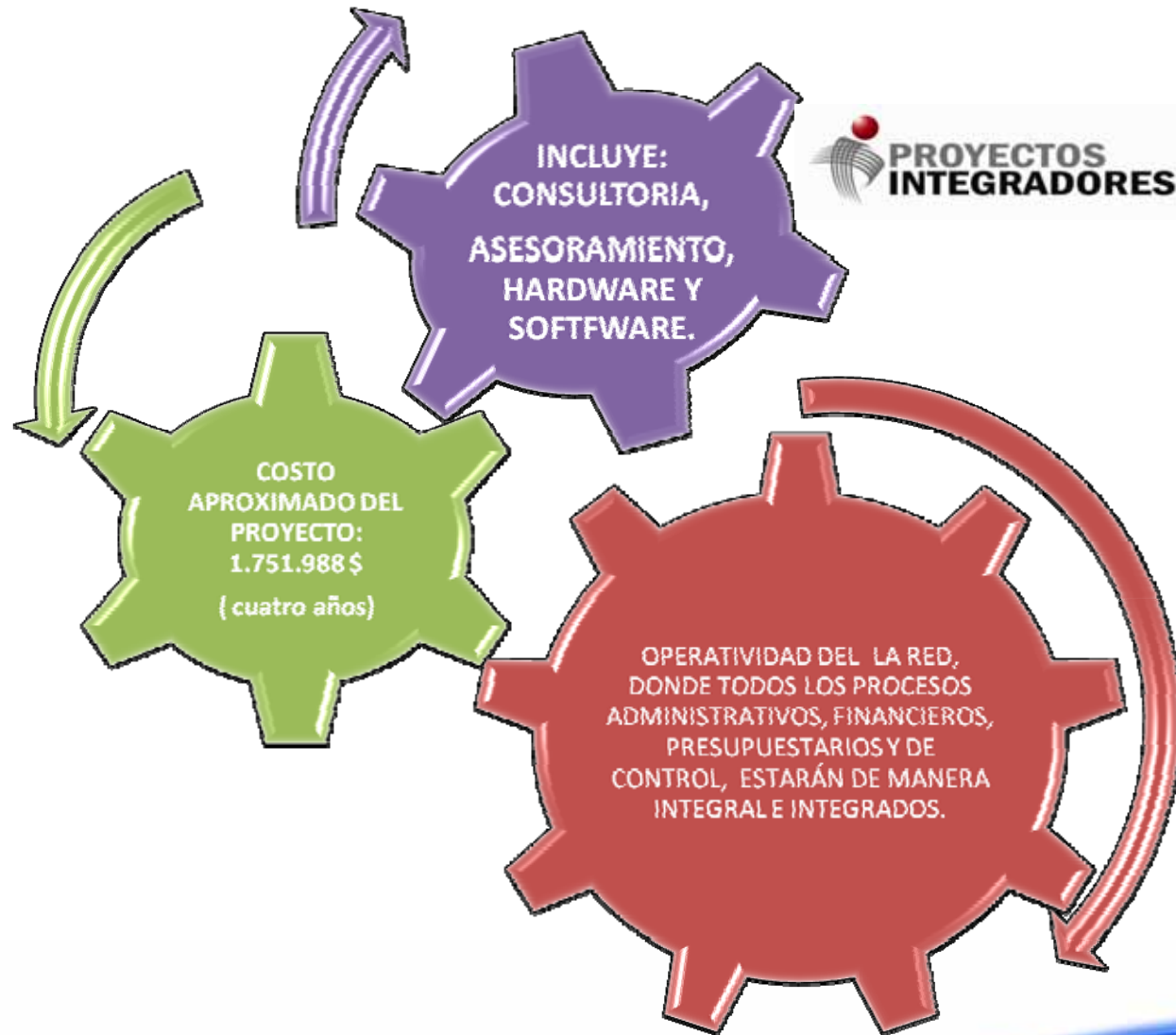
BENEFICIOS DIRECTO AL PRESUPUESTO Y FINANZAS

Capacidad y viabilidad dentro del presupuesto de gastos, en prever los gastos de personal, en específicos los dictados por el gobierno nacional, aumentos de salarios y sus incidencias.

Pagos de deudas dejadas por gestiones anteriores, en el año 2009, en específico las relativas al Recurso Humano.

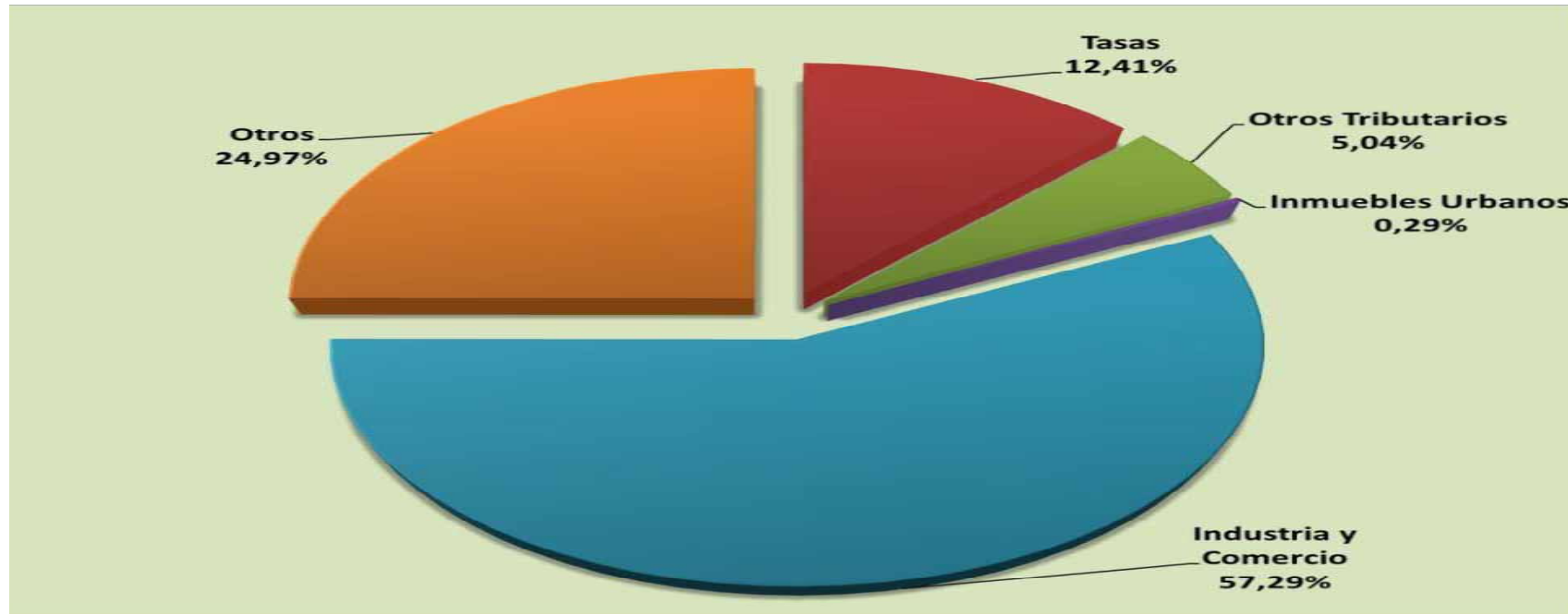
Óptimo manejo de las Finanzas públicas.

Fases sucesivas, Plataforma SAP



Proceso de Recaudación, Ingresos

Ingresos Propios: Participación Porcentual (Gestión 2010)

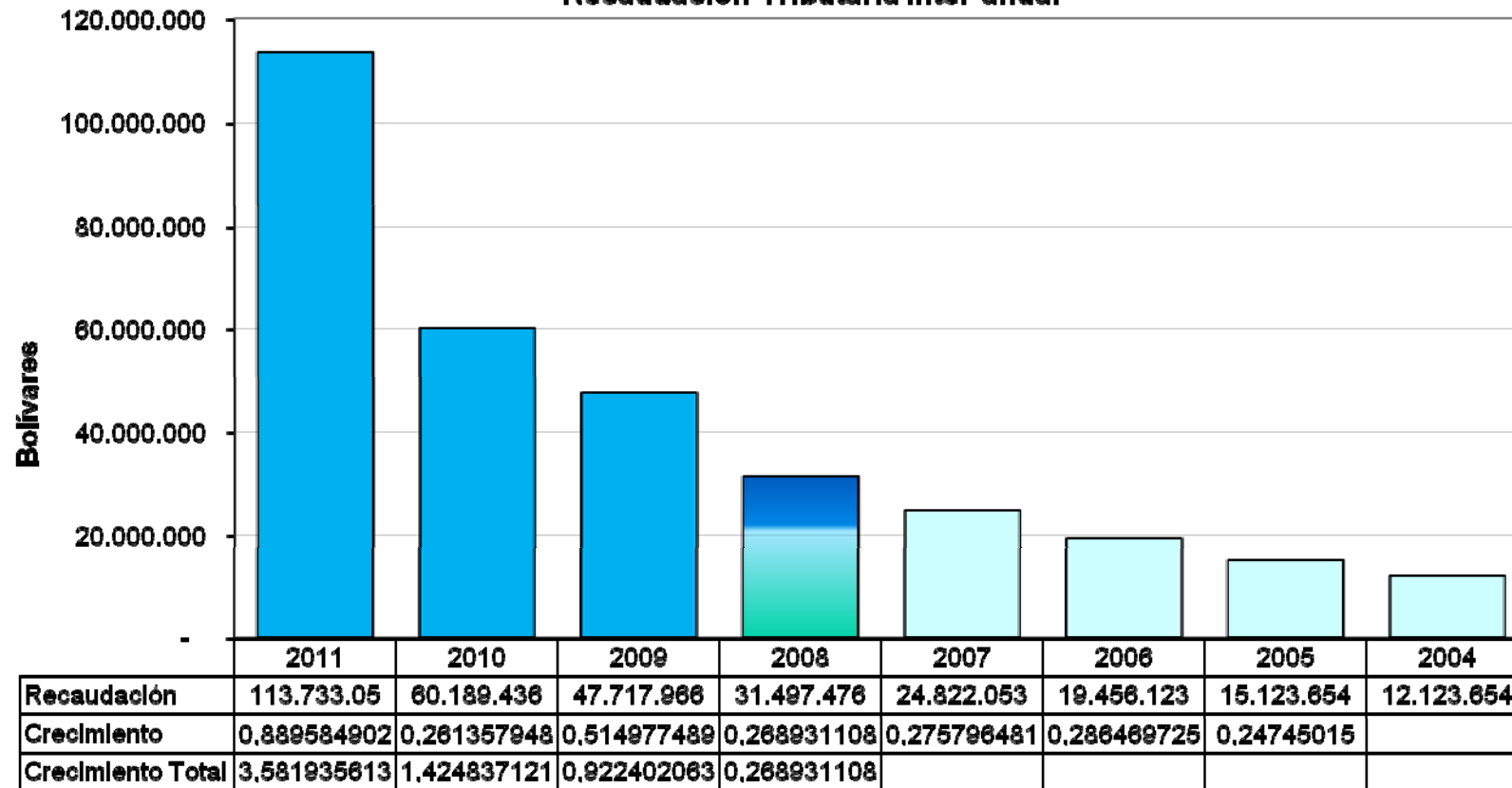


Fuente: Hacienda pública municipal

*La estructura de los ingresos propios esta nutrida por un componente importante de recaudación dado por el impuesto de Industria y Comercio, estos ingresos tienen una directa relación con la fluctuación de la actividad económica, generando alta dependencia de la recaudación a los ciclos de la economía.

Proceso de Recaudación, comportamiento

Comportamiento de la Proyección Recaudación Tributaria Inter-anual



**Se constata que el municipio ha mantenido una disciplina fiscal en términos globales, sin embargo el comportamiento esperado para la gestión 2011, muestra un mayor nivel de inversión financiado con recaudaciones de ingresos propios y transferencias del gobierno central.*



Análisis comparativo de Municipios

En el marco del Programa Regional para la Actualización y Mejora de la Gestión Local (PRAMEG) auspiciado por la CAF, se ha desarrollado el diagnóstico en cuarenta y dos Municipios de la región andina, bajo la misma metodología de flujo financiero, esta herramienta nos permite efectuar un análisis comparativo de la situación fiscal.

En este sentido, se han utilizado cuatro indicadores que nos dan una visión rápida de la situación fiscal del Municipio de Heres frente a las demás entidades que están dentro del PRAMEG.

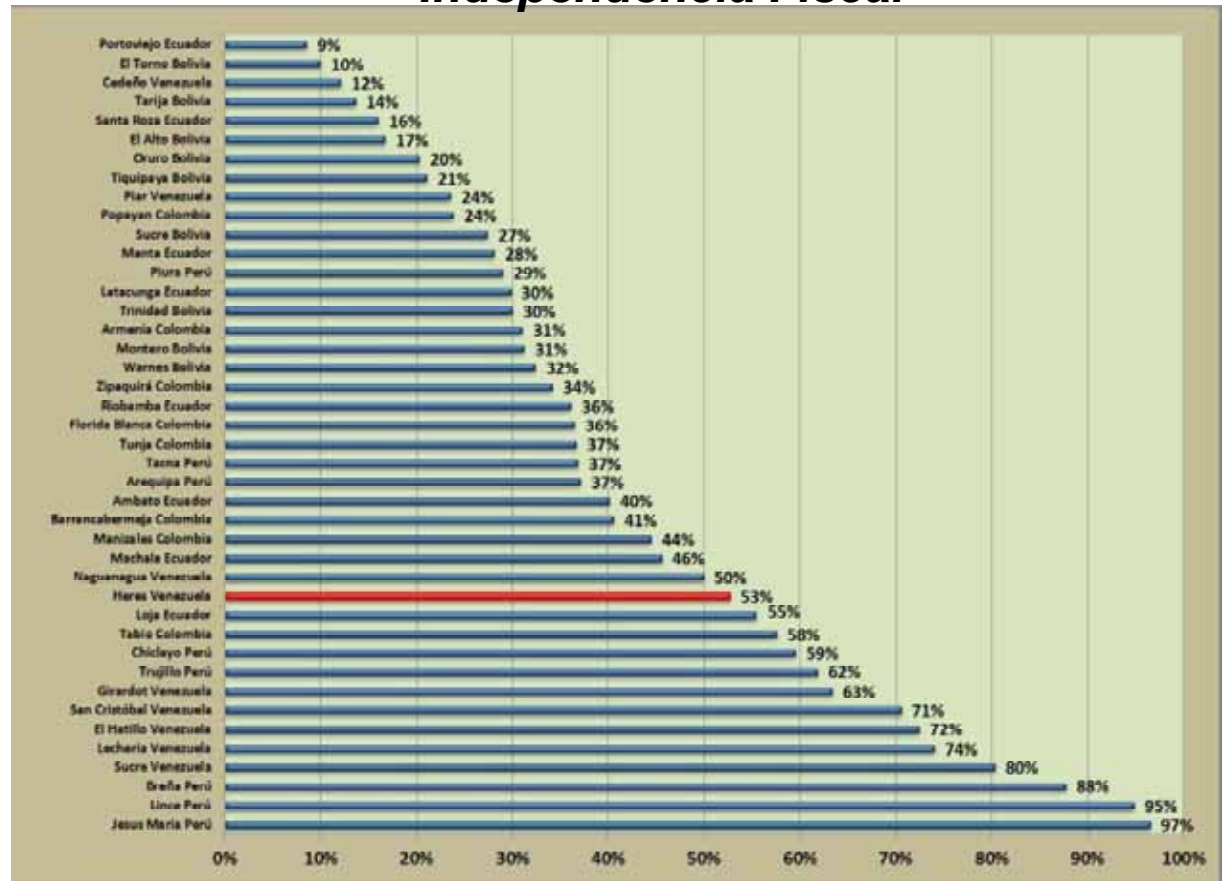
Estos Indicadores son:

- Independencia Fiscal(*)**
- Impacto Predial
- Inversión per Cápita
- Ratio de Servicios Personales e Impuesto Predial

Independencia Fiscal (*)

Este ratio nos muestra el nivel de independencia del Municipio respecto de los recursos de transferencia que recibe del gobierno central u otros niveles de gobierno y su capacidad de generar ingresos propios.

Proceso de Recaudación, Reconocido por CAF Independencia Fiscal



Fuente: Elaboración propia en base a datos del PRAMEG

El Municipio de Heres se encuentra ubicado en el puesto **trece del ranking** de independencia fiscal dentro de los Municipios estudiados; esto demuestra que el Municipio está en una fase media de administración de recursos de libre disponibilidad y que su dependencia a los recursos que le son transferidos por el Gobierno Central es importante pero no significativa. El Municipio, está en el camino de aquellos donde su auto sostenibilidad es cercano al 100%.



La Gestión Tributaria, impulso para fortalecer la Visión del PMD-HERES

Nos orienta a seguir fortaleciendo y profundizando las líneas de acción, para lograr la visión compartida y participativa:



PDUL Y POT, BASES EN SINERGIAS CON LA GESTIÓN TRIBUTARIA

- CATASTRO DE LA CIUDAD (A DESARROLLARSE CON EL APOYO DEL IGSB), OPTIMIZAR LA RECAUDACIÓN
- ORDENACIÓN TERRITORIO DEL MUNICIPIO: CARTOGRAFÍA
 - MAPAS DE USO Y POTENCIALIDADES (PRODUCTO ELABORADO):
 - Mapa Político del Municipio Heres
 - Mapa de Drenajes
 - Mapa de Cuencas
 - Mapa de Sensibilidad de Cuencas
 - Mapa de Potencialidad geológicas en cuencas
 - Mapa de Suelos en cuencas
 - Mapa de uso turístico en cuencas
 - Mapa de uso forestal en cuencas
 - Mapa de Potencialidad Agrícolas en cuencas
 - EL SISTEMA DE INFORMACIÓN GEOGRÁFICO EN DISEÑO (PARROQUIALIZADO)
- ORDENACIÓN URBANO LOCAL: EN DESARROLLO
- PLAN DE DESARROLLO DEL MUNICIPIO: URBANO Y RURAL
- SEGUIR FORTALECIENDO EL PARQUE EL ZANJON, CON EL APOYO DE LA UVSQ (FRANCIA)
- SE ESTIMA ENTREGAR EL DOCUMENTO E INSTRUMENTO NORMATIVO Y METODOLÓGICO PARA EL AÑO FISCAL 2012 (PDUL Y POT)



Visión del Desarrollo Municipal

La Gestión Municipal del municipio Heres, responde a la gestación de una estructura novedosa de gobierno local, donde la Municipalidad es el ente líder de la gestión de desarrollo de Heres, las **características de este gobierno** son:

- **Concertación**
- **Pluralidad democrática**
- **Inclusión y Participación**
- **Innovación y cooperación**
- **Descentralización y Desconcentración**

Así Heres, inicia un proceso de desarrollo sustentable y sostenible por la participación ciudadana y la voluntad política municipal, y la concepción de desarrollo para los Bolivarenses.

Pero para ello debe fortalecer la gestión administrativa, en específico la Hacienda pública municipal, que se traduce en proporcionar

los mejores servicios públicos de su competencia, a fin de mejorar la calidad de vida de sus ciudadanos,



LA GESTION LOCAL, APUNTA HACIA UNA VISION

La proyección a Cinco (5) años esta orientado a un programa de gobierno que refleja las prioridades y necesidades de los habitantes del municipio Heres, del estado Bolivar, producto de una reflexión colectiva y consulta pública,

Se seguirá trabajando en pro de mejorar aspectos como el mejoramiento de la vialidad, el servicio de aseo urbano, contribuir con la disminución de la pobreza, los niveles de desempleo, la recuperación del espacio público, la salud de sectores poblacionales en especial los niños, y niñas y los adultos mayores, mejoramiento de instalaciones educativa municipales y recuperación de espacios para el esparcimiento y las actividades culturales.

Por tanto, se buscarán alianzas estratégicas con el sector público y privado, incluso con entes de cooperación técnica internacional para multiplicar los esfuerzos, recursos y lograr un nivel de ejecución que se aproxime a un 100% de lo que se propone, cumpliendo y respetando los planes de contratación. Tenemos el imperativo de fortalecer nuestro perfil de municipio, impulsando el turismo que generará mayor empleo y bienestar social, automatizando nuestros procesos de catastro y fortaleciendo la hacienda publica con la mejor plataforma tecnológica



OBRIGADO, PELA SUA ATENCAO.

THANS, FOR YOUR ATTENTION

MERCI, POUR VOTRE ATTENTION.

**GRACIAS, POR SU
ATENCIÓN !!!**